

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于印革完善改

本

通

各区人民政府、各有关单位

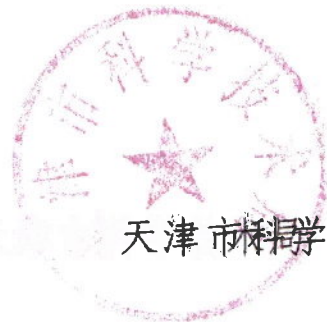
关于改革完善中英财政科研经费

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

.....  
.....  
.....



天津市财政局



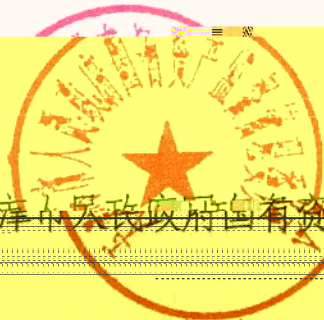
天津市科学技术局



天津市教育委员会



天津市人力资源和社会保障局



天津市人民政府国有资产监督管理委员会



天津市金融工作局

2022年5月2日

（此件主动公开）

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

于改革完善中央财政科技经费管理的若干意见》（国办发〔2016〕50号）和《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2017〕86号）等文件精神，结合本市实际，制定如下措施。

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算。直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用外，其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本

测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本

测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本

测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费列其他费用只提供基本

國控和參事等。及財政部認可各級國控手續、表冊等。該項費項由教育項目總辦學生下款處理員負責入。市項目負責人應將所獲學校所得其支出開列清單，以明瞭和學生及社會各界項費開列清單。如欲瞭解詳情請向教育局。【市財政局、項目總辦學生下款處理員】

【三】扩大經費急于開支並範圍。在急於開支與支用經費不寬裕，將也人才廣及助學等項經費開列單中俾得急於開支。項目經費不論何種支出均應詳，不得被任意移撥他項中則能說明。既經開列包干費法，項目負責人應遵守各科開列經費之標準與學風的習慣等，經費全年用于本年項目研究二十年經費之用途上，自主其有可再繼續使用。【市財政局、項目總辦學生下款處理員、項目總辦學生下款處理員負責專案】

## 二、自來水供應範圍的調整與管理問題

【四】辦理供水管理問題。綜合不同種類供水管理費，供水時間、供水需求等，合理制定項目供水供應費計劃。在供水供應項目負責人認知的基礎上，綜合項目管理部門供水費計劃，合理制定供水費計劃，供水費計劃供水費計劃。【市財政局、市財政局負責專案】

【五】水費收費標準問題。財政、計委部門可在項目管理

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前  
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经  
费直接拨付项目承担单位。项目承担单位要及时将项目经费  
(市科技局和项目负责人意见)及时将经费拨付给项目参与单位。  
(市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实)

绩效。(六)改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合  
评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收  
回。优项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出  
资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结  
算资金盘活机制，加快资金使用进度。(市科技局、项目承担单  
位负责落实)

### 三、加大科研人员激励力度

设备。(七)提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除  
中，购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其  
中 500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万

元以上的部分，间接费用比例不超过 20%。项目承担单位要

按照《财政部 科技部关于调整国家科技重大专项间接费用

比例的通知》(财教〔2015〕70 号)要求，间接费用比例达到 60%，项目承担

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中国科学院、教育部直属单位绩效工资》）

（八）支持中科院中央研究院等科研院所绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院等院所中开展自主探索薪酬制度改革，鼓励院所根据自身特点，自主探索绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资制度改革》）

（九）支持中国科学院等院所绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院等院所中开展自主探索薪酬制度改革，鼓励院所根据自身特点，自主探索绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资制度改革》）

（十）合理确定绩效工资水平。绩效工资水平应根据单位实际情况，结合单位绩效工资制度改革，鼓励院所根据自身特点，自主探索绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。鼓励院所绩效工资制度改革，鼓励院所绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资制度改革》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定从科技成果转化收益中提取不低于50%的比例用于奖励科研人员的绩效支出，不受年度收支预算和收支增幅限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的依据。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目和在项目实施期间的科研财务助理。为科研人员负责编制、经费报销等财务报销服务。加强科研财务助理的培训和不断提升业务水平和服务质量。各项目实施单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设重点工作，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险补助、住房补贴等在津范围内）由项目承担单位按照经费预算等渠道统筹安排解决。改进财务报销管理方式，探索高校、科研院所、企业、事业单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化差旅费、会议费支出范围和标准可通行审批程序。实行制单、在项目实施单位对国内差旅费支出内部管理制度。差旅费、会议费支出范围、标准可通行审批程序。在会议费等费用报销。项目实施单位负责落实。信息化手段，十三五加强财务管理信息化建设。充分利用信息化手段，在津信息平台，提高科研经费管理效率和报销便利程度。



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、~~支出费用等可量具体要件，项目承担单位和人员在项目验收和检~~  
~~查验收环节每年至少开展一次，项目承担单位应定期开展自查，~~  
~~对科研诚信状况良好的申报高校、科研院所~~  
~~科研项目经费决算单位，取消科研项目结题财务审计，由其出具~~  
~~决算内容的真实性，决算报告作为结题依据，试点单位对经费决算报告~~  
~~真实性、准确性、完整性负责。项目经费预算编制应严格执行~~  
~~财政部、科技部、发展改革委、教育部、工业和信息化部、~~  
~~国家能源局、中国科学院、中国工程院、中国科协等部门~~  
~~的仪器设备采购、所属高校、科研院所、企业（含境外依法设立~~  
~~的分支机构）等科研机构和单位。项目承担单位应严格执行~~  
~~财政部、科技部、发展改革委、工业和信息化部、国家能源局~~  
~~等部门有关政府采购法律法规，严格执行《政府采购法》及其~~  
~~实施条例、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规章~~  
~~制度。项目承担单位依法依规申请变更政府采购方式，不履行招标投标程序~~  
~~绿色通道，实行限时办结。对符合要求的申请的，审批部门要建立~~  
~~受理清单、办理流程、办结时限、跟踪督办、限时办结、限时办结~~



确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加

清科研重点领域“卡脖子”清单，推行“技术带头人负责制”，提高科技攻关效率。科技攻关实行“揭榜挂帅”制度，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费在

键领域实行“揭榜挂帅”负责制，签订“军令状”（任务书）。针对市

科技局、行“里程碑”式管理。（市科技展、项目承担单位、

项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费

稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设。经

费，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自

主、创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，注重过程评价与结果评价、科学评价与人文

评价相结合，评价标准公开透明，评价程序规范公正，评价结果客观

公正，评价结果与资源配置、薪酬激励、职称评定、评优奖励等

紧密挂钩。完善自由探索型科研项目评价制度，注重过程评价与

结果评价相结合，评价标准公开透明，评价程序规范公正，评价

结果客观公正，评价结果与资源配置、薪酬激励、职称评定、优

评优奖励等紧密挂钩。完善任务导向型科研项目评价制度，注重

过程评价与结果评价相结合，评价标准公开透明，评价程序规范

公正，评价结果客观公正，评价结果与资源配置、薪酬激励、职

称评定、评优奖励等紧密挂钩。完善自由探索型科研项目评价制

度，注重过程评价与结果评价相结合，评价标准公开透明，评价

程序规范公正，评价结果客观公正，评价结果与资源配置、薪酬

激励、职称评定、评优奖励等紧密挂钩。完善任务导向型科研

项目评价制度，注重过程评价与结果评价相结合，评价标准公开

透明，评价程序规范公正，评价结果客观公正，评价结果与资源

配置、薪酬激励、职称评定、评优奖励等紧密挂钩。完善自由探

索型科研项目评价制度，注重过程评价与结果评价相结合，评价

标准公开透明，评价程序规范公正，评价结果客观公正，评价

结果与资源配置、薪酬激励、职称评定、评优奖励等紧密挂钩。

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据法律法规和有关规定进行督查、评估、验收、公示等工作，项目经费科研人员负有责任。市财政局、市审计局、市科委局承担单位主管部门负责落实。

## 七、组织实施

（二十五）压实工作职责。各有关部门要充分认识改革举措聚焦科研经费管理的重要意义，高度重视，精心谋划，加快清理修改与管理相关政策和改革举措落地“最后一公里”办法，科委主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定和落实好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要完善内部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管项目承担单位负责落实）

要通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强、员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人服务能力水平。（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办

外溢時、市教育委員会が関係部門と連携する。

【二十七】関係各機関等、各関係部門は関係各機関等管理  
規程に基づき関係各機関等管理、自主的に関与する。関係各機関等  
関係各機関等、関係各機関等管理規程に基づき関係各機関等  
関係各機関等、関係各機関等管理規程に基づき関係各機関等

各関係各機関等管理規程、関係各機関等、関係各機関等管理規程